

# Giornata della Trasparenza IFEL

**Le attività IFEL: i fini istituzionali e l'attuazione della trasparenza**

a cura di

Manuel Bordini– Ufficio Trasparenza IFEL

Francesco Monaco – Responsabile della Prevenzione  
Corruzione e della Trasparenza Fondazione IFEL

*Roma, 2 dicembre 2022*

# Indice

- **Che cosa è IFEL**
- **Che cosa fa**
- **Come è gestita**
- **Le tappe della Trasparenza in IFEL**
- **La Task Force della Trasparenza**
- **Statistiche**
- **Considerazioni conclusive**

# Che cosa è IFEL

L'Istituto per la Finanza e l'economia locale (IFEL) è una fondazione riconosciuta di diritto privato costituita da ANCI in attuazione della Legge n.43/2005 e del Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 22 novembre 2005.

Il finanziamento delle attività di IFEL è assicurato da un contributo a valere su una quota del gettito ICI stabilito in origine dalla legge istitutiva e confermato dopo il passaggio all'IMU dalla Finanziaria 2013.

Inoltre, nel rispetto del principio di separazione contabile e patrimoniale di cui all'art. 1, DM 22.11.2005, la Fondazione svolge con contabilità separata le attività realizzate in attuazione di accordi o convenzioni con Pubbliche Amministrazioni.

# Che cosa è IFEL

IFEL è un Ente di ricerca che persegue scopi previsti per legge:

- a) quelli previsti dalle norme istitutive (legge e decreto attuativo citati):
- monitoraggio, analisi e studio dei fenomeni fiscali ed economico-finanziari dei comuni;
  - integrazione tra le pubbliche amministrazioni attraverso lo scambio dati;
  - formazione gratuita del personale dei Comuni;
  - comunicazione e informazione anche ai contribuenti;
- b) il supporto scientifico per la determinazione di fabbisogni standard e capacità fiscali, ai sensi del D.lgs. 26 novembre 2010, n. 216;
- c) la raccolta dei regimi fiscali dei Comuni ai sensi della Legge, 24/12/2012 n° 228 (Legge di stabilità 2013);
- d) l'assistenza ai Comuni nell'attuazione del "federalismo fiscale" ai sensi del D.lgs. 14 marzo 2011, n. 23.

La Fondazione, inoltre, è ente strumentale dell'ANCI per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, nonché delle finalità assegnata dalla legge.

# Che cosa fa

## *1. Strumenti conoscitivi e servizi telematici*

IFEL raccoglie, analizza e diffonde dati sui principali fenomeni della finanza e dell'economia locale. Alimenta e gestisce banche dati su: tributi locali, trasferimenti statali e altre entrate, spese, partecipazioni societarie, patrimoni immobiliare, dati economici del contesto territoriali, ecc.

Sul sito di IFEL sono a disposizione per ciascun comune i dati relativi all'IMU, al Fondo di solidarietà Comunale (ex Fondo Sperimentale di Riequilibrio) e agli obiettivi del Patto di stabilità interno, corredati di note metodologiche e/o informative, al fine di fornire assistenza ai comuni nella lettura dei dati ufficiali. Inoltre è disponibile la banca dati «Servizio rifiuti» (co.653 l.147/2013) e la piattaforma dedicata alla perequazione comunale, alle capacità fiscali e ai fabbisogni standard.

La raccolta e l'analisi dei dati alimentano l'attività di ricerca e sono diffusi attraverso la pubblicazione di rapporti, studi, manuali. Al 2022 la Fondazione ha pubblicato complessivamente oltre **300 prodotti di ricerca**.

# Che cosa fa

## ***2. Partecipazione tecnica a politiche pubbliche e al coordinamento della finanza pubblica***

IFEL supporta sotto il profilo tecnico-scientifico l'attività ANCI nelle sedi di confronto e concertazione istituzionale attraverso:

- analisi di impatto dei provvedimenti;
- proposte tecnico-operative;
- contributi tecnici alla sperimentazione e all'attuazione di specifiche politiche pubbliche.

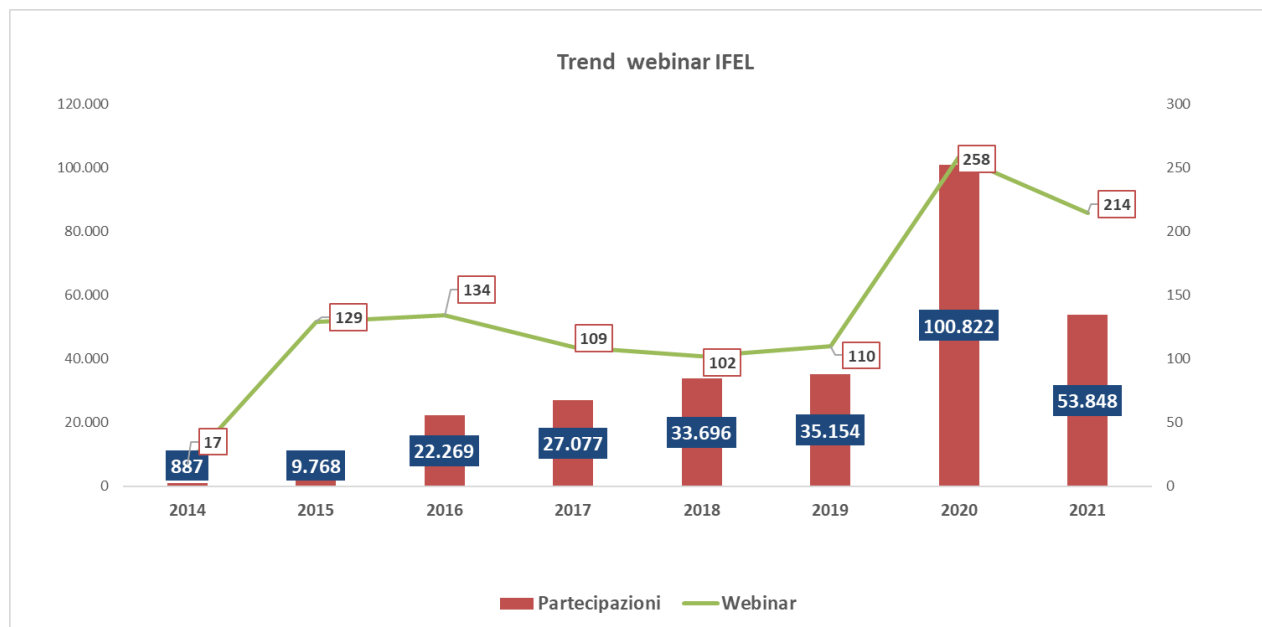
Questa attività riguarda la gestione economico-finanziaria locale: entrate e contabilità, analisi della spesa (fabbisogni standard, spending review, acquisti e personale), investimenti e accesso ai finanziamenti, partecipazioni societarie e patrimonio immobiliare.

Ogni anno IFEL fornisce supporto tecnico scientifico alle rappresentanze comunali nelle sedi di confronto e concertazione istituzionali: **300 incontri ogni anno** presso Conferenza Stato-Città, Conferenza Unificata, Copaff, Commissioni parlamentari, Gruppi di lavoro tecnici presso i Ministeri competenti).

# Che cosa fa

## 3. Aggiornamento e formazione del personale comunale (Scuola IFEL)

A seguito del persistere dell'emergenza sanitaria da Covid-19, anche nel 2021 le attività formative sono state erogate unicamente on line. Nel 2021 sono stati coinvolti poco più di **53mila partecipanti**. Al 30 novembre 2022 sono stati organizzati **246 webinar** con un coinvolgimento di **oltre 83mila partecipanti**.



# Che cosa fa

## *4. Supporto e assistenza ai Comuni*

L'assistenza è articolata su molteplici livelli di intervento spesso integrati tra loro:

- guide, vademecum operativi, note esplicative su specifiche novità normative mirate agli adempimenti da parte dei comuni (disponibili e scaricabili dal sito);
- assistenza telefonica da parte di operatori specializzati;
- assistenza telematica per risposta a quesiti;
- interventi territoriali rivolti a gruppi di comuni;

In attuazione dell' art. 57 comma 2-novies del d.l. 124/2019, tramite Convenzione con MEF e MINT:

- Formazione dedicata rivolta al personale comunale;
- task force di esperti per la prevenzione delle crisi finanziarie;
- supporto ai processi comunali di investimento;

Solamente in tema di fabbisogni standard ogni anno vengono evasi quasi **10.000 quesiti**.



# Che cosa fa

## *5. Informazione e comunicazione*

Lo strumento che garantisce informazione qualificata e continua non solo ai comuni ma anche ai contribuenti è il sito istituzionale di IFEL dove è possibile reperire informazioni aggiornate su tutte le materie oggetto di intervento.

Il servizio ha avuto nel corso del 2021 oltre 850.000 accessi, soglia superata alla data odierna per l'anno in corso.

Inoltre, per favorire la diffusione delle attività e dei prodotti scientifici, nonché la comunicazione al contribuente, IFEL ha diffuso in questi anni oltre **2.000** articoli sulla carta stampata.

# Come è gestita

IFEL attualmente applica:

- per l'acquisto di beni e servizi, in quanto amministrazione aggiudicatrice, la disciplina dei contratti pubblici (Dlgs. n.50/2016);
- ai fini della Trasparenza, pubblica i dati e le informazioni previste dal Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
- in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza, le misure di cui alla legge n. 190/2012;
- In materia di prevenzione della responsabilità da rischio reato i Modelli di Organizzazione e Gestione "231» (D.Lgs. n. 231/2001) per il cui monitoraggio e aggiornamento è stato nominato nel 2022 l'Organismo di Vigilanza.
- le norme in materia di incompatibilità e inconfiribilità degli incarichi (D.Lgs 39/2013).
- Per gli incarichi a persone fisiche si avvale di apposito Albo nel cui ambito vengono selezionati i profili professionali da attivare, con comparazioni in linea con i principi applicati alle Pubbliche Amministrazioni.

# Le tappe della Trasparenza

- **2015** – il Consiglio Direttivo IFEL - pur in presenza d'indici normativi e di interpretazioni contrastanti – ha deliberato di applicare volontariamente l'intera disposizione del d.lgs. n. 33/2013 sul presupposto maggiormente restrittivo della considerazione della Fondazione quale ente di diritto privato che svolge attività di pubblico interesse;
- **31 Luglio 2015** – Approvazione primo Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità;
- **31 Gennaio 2016** – Piano Triennale Prevenzione Corruzione e aggiornamento Programma Triennale Trasparenza

# Le tappe della Trasparenza

- **27 Maggio 2016** - l'art. 2-bis del D.lgs. 33/2013, introdotto dal D.lgs. 97/2016, ridisegna l'ambito soggettivo di applicazione della disciplina sulla trasparenza rispetto alla precedente indicazione normativa sancendo l'estensione, in quanto compatibile alle *“associazioni, le fondazioni e gli enti di diritto privato, anche privi di personalità giuridica, con bilancio superiore a cinquecentomila euro, che esercitano funzioni amministrative, attività di produzione di beni e servizi a favore delle amministrazioni pubbliche o di gestione di servizi pubblici”*;
- **22 Dicembre 2016** – IFEL da attuazione a tutte le previsioni estese del Decreto Trasparenza pubblicando tutti i dati mancanti perché non previsti nella prima formulazione della norma per gli enti di diritto privato che svolgano attività di pubblico interesse;
- Il **D.Lgs 97/2016** estende la disciplina della Legge 190/2012 anche agli enti classificati nell'art. 2 bis del D.Lgs 33/2013; Il Responsabile della Trasparenza assume anche la funzione di Responsabile per la Prevenzione della Corruzione.

# Le tappe della Trasparenza

- **Gennaio 2017** – La Fondazione adotta il primo **Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza**, valido per il triennio 2017-2019
- La determinazione ANAC n. **1134 del 8/11/2017**, ha emanato le nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici.
- **Gennaio 2018** – La Fondazione adotta il primo **Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza**, valido per il triennio 2018-2020
- Nel 2018 il sito Amministrazione Trasparente della Fondazione è stato adeguato a quanto previsto dalla determinazione ANAC 1134 del 2017
- La Fondazione ha lasciato a disposizione dei navigatori la sezione **ARCHIVIO**, in cui sono collezionate tutte le pubblicazioni considerate obbligatorie prima del rilascio delle linee guida emanate con la determinazione ANAC 1134/2017.
- **Gennaio 2019** – La Fondazione adotta il primo **Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza**, valido per il triennio 2019-2021

# Le tappe della Trasparenza

**Gennaio 2020** – La Fondazione adotta l'aggiornamento del Piano triennale di prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2020/2022

**Marzo 2021** - La Fondazione approva l'aggiornamento del Piano triennale di prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2021/2023

**Maggio 2021-** Il Portale Società Trasparente della Fondazione è stato adeguato e rivisto per migliorarne la consultazione e rendere più agevole e immediato l'accesso ai dati pubblicati.

**Febbraio 2022** – La Fondazione approva il nuovo «Codice di comportamento» rivolto al personale interno e ai collaboratori

**Aprile 2022** - La Fondazione approva l'aggiornamento del Piano triennale di prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022/2024.

# La Task Force della Trasparenza

Le ridotte dimensioni organizzative di IFEL non consentono di designare quale RPCT un soggetto privo di responsabilità decisionali e gestionali nelle aree a rischio. Il RPCT è stato individuato dapprima nel 2015 nella figura del Responsabile del dipartimento programmazione, compliance e sistemi informativi e successivamente, nel 2021, nel Responsabile del dipartimento supporto ai comuni e studi politiche europee, dott. Francesco Monaco.

Il RPCT IFEL è supportato da un Ufficio Trasparenza la cui responsabilità è affidata al dott. Manuel Bordini.

# La Task Force della Trasparenza

A partire dal dicembre 2016, per effetto di una apposita misura di prevenzione della corruzione stabilita nel PTPC 2016-2018, è stato introdotto in IFEL l'Ufficio Audit Interno con specifici compiti di controllo totale e a campione rispetto ai processi a maggior rischio.

L'Ufficio fornisce al RPCT l'esito delle verifiche effettuate con appositi verbali fungendo in tal modo da ulteriore supporto al Responsabile stesso. La responsabilità di tale ufficio viene assegnata a rotazione a funzionari inquadrati nei diversi dipartimenti. Il responsabile attuale è la dott.ssa Serena Visintin.

Ai fini di una migliore predisposizione, attuazione e monitoraggio del PTPCT, l'IFEL, ha ritenuto indispensabile il coinvolgimento di tutti i suoi dirigenti sia nella fase di predisposizione iniziale che nell'aggiornamento annuale del PTPCT.



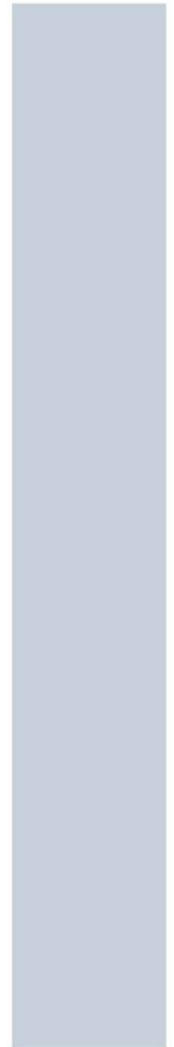
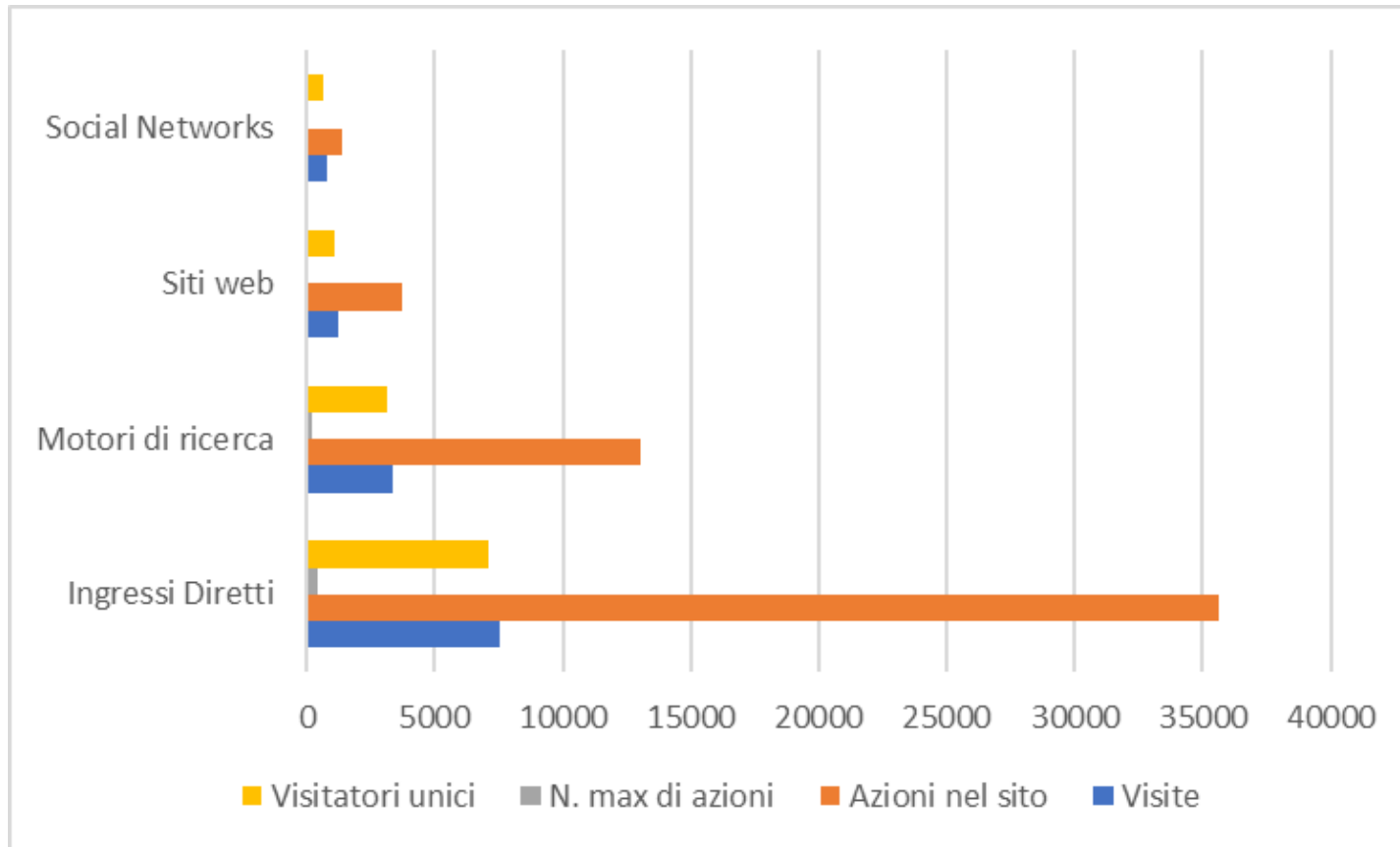
# IFEL – Società trasparente

## Dati degli accessi al portale Società trasparente nel periodo 01/01/2022-30/11/2022 rispetto al 2021

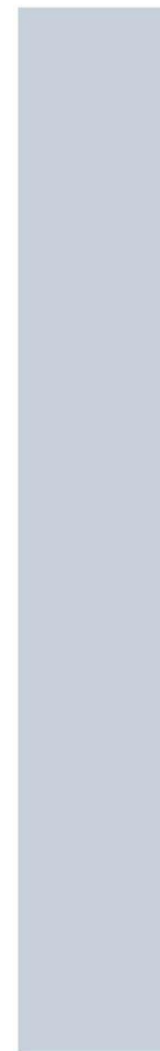
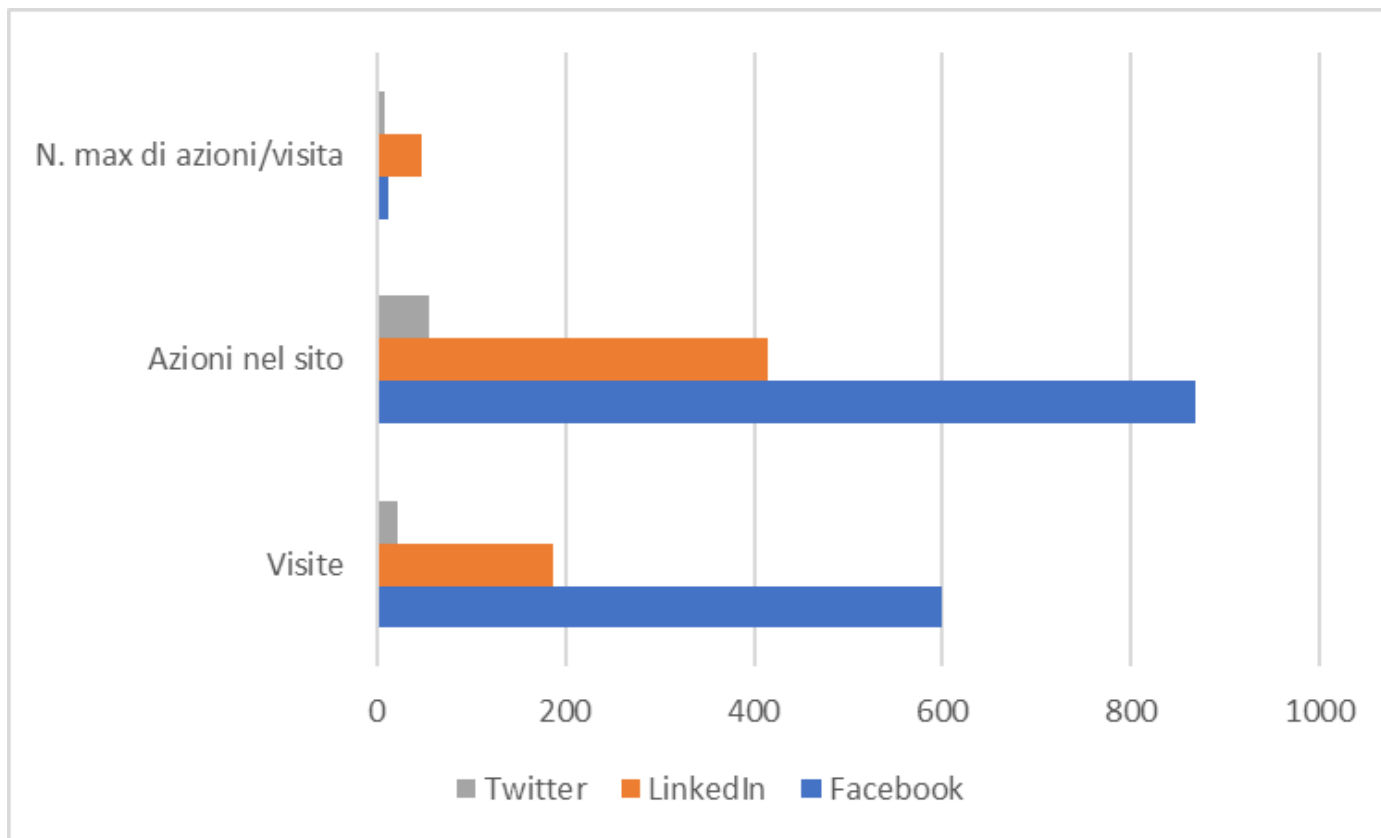
✓ Totale di visite al portale «Società trasparente»	<u><b>105%</b></u>
✓ Pagine viste	<u><b>+64%</b></u>
✓ Pagine viste uniche	<u><b>+73%</b></u>
✓ Media azioni per visita	<u><b>-12%</b></u>
✓ Durata media di una visita	<u><b>-12%</b></u>



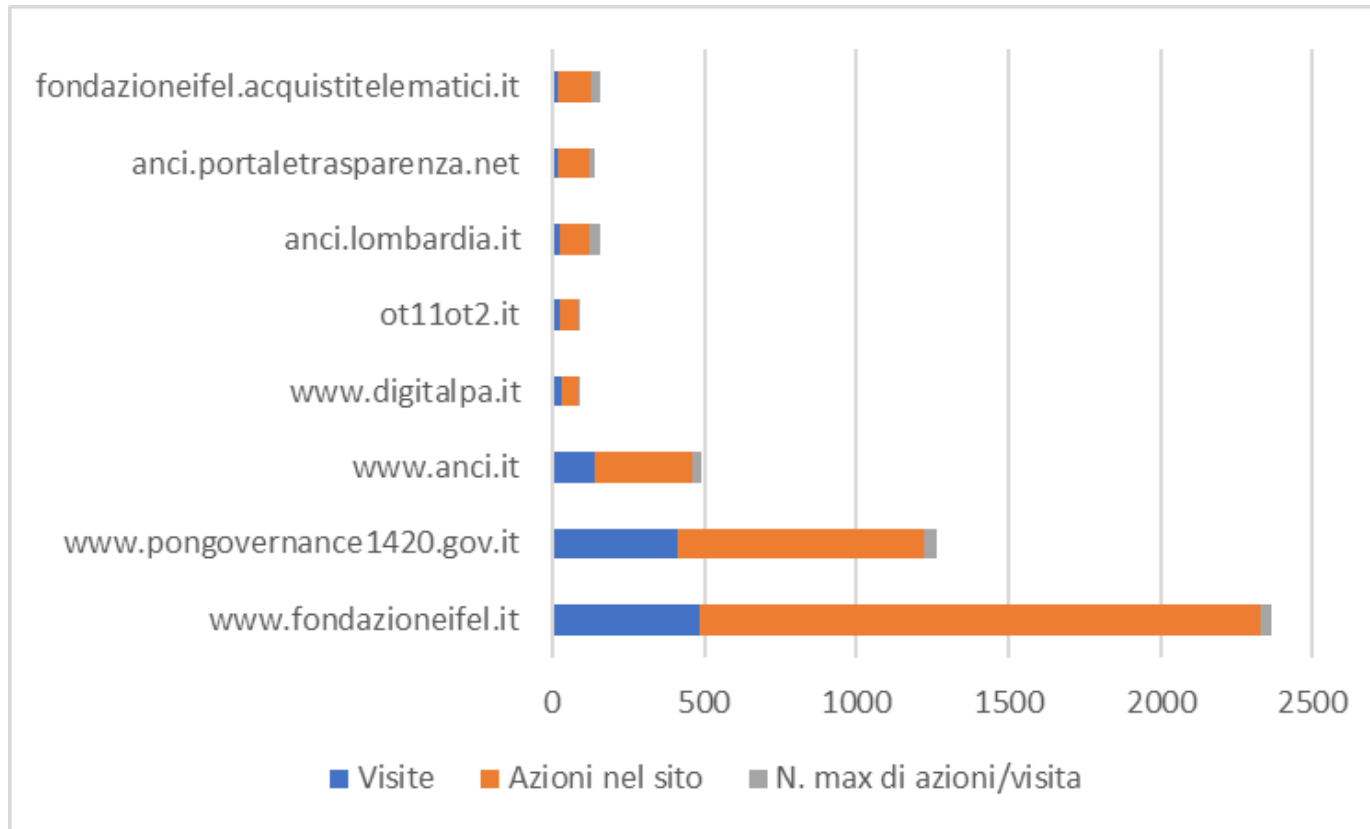
# Analisi delle visite al portale «Società trasparente»



# Accesso alla sezione «società trasparente» tramite social network



# Accesso alla sezione «società trasparente» tramite website esterni



# Composizione delle visite uniche alla sezione «società trasparente»

## Pagine maggiormente visitate



## Considerazioni conclusive

- ✓ Nel corso del 2022 si è osservato un aumento significativo delle visite al portale trasparenza rispetto al 2021 con ciò dimostrando l'interesse nei confronti delle attività della Fondazione;
- ✓ La trasparenza non si sostanzia solo nella pubblicazione di informazioni, perché questa sia effettiva e utile per le finalità dell'utente che accede all'informazione, deve essere di agevole comprensibilità;
- ✓ Gli strumenti scelti dall'utente per accedere alla informazioni dimostra come la tempestività nella pubblicazione di dati e informazioni sia di vitale importanza non solo per rispetto del dettato normativo ma anche per rendere effettivo il controllo diffuso;

# Possibili evoluzioni della Trasparenza in IFEL

- ✓ Automazione nei flussi informativi interni, con particolare riferimento alle sezioni che ricevono maggiori visite, al fine di consentire una pubblicazione automatica quando viene prodotto il dato o il documento e quindi più tempestiva a vantaggio della conoscibilità degli stessi da parte degli stakeholders;
- ✓ il miglioramento nei flussi informativi interni e nella pubblicazione e fruibilità dei dati in che modo può avere impatto sull'accrescimento del valore pubblico per la collettività?
- ✓ Le attuali norme sulla trasparenza nell'ambito della comunicazione con i cittadini ottengono il fine del dialogo collaborativo?

## **iFEL Fondazione ANCI**

**Istituto per la Finanza  
e l'Economia Locale**

Piazza San Lorenzo in Lucina 26

00186 Roma (RM)

Tel. 06.688161

Fax 06.68816268

e-mail: [info@fondazioneifel.it](mailto:info@fondazioneifel.it)

[www.fondazioneifel.it](http://www.fondazioneifel.it)