

Relazione del Collegio Sindacale al Bilancio dell'esercizio 2022

- Al Presidente dell'ANCI;
- Al Presidente ed ai Componenti del Consiglio Direttivo della Fondazione.

Questo Organo di controllo con la presente relazione riferisce sui risultati dell'esercizio chiuso al 31 dicembre 2022, nonché sull'attività svolta nell'adempimento dei doveri posti a carico del Collegio medesimo dalla vigente normativa e dallo stesso Statuto della Fondazione, sulla base degli indirizzi e dei criteri di controllo raccomandati dal Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili.

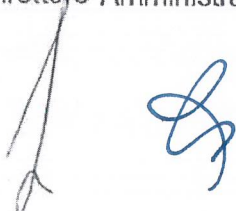
Doveri e compiti del Collegio Sindacale

Nell'ambito dei propri compiti e doveri ai sensi dell'articolo 2403 del codice civile, il Collegio ha esercitato la propria attività di vigilanza in merito all'osservanza della legge e dello Statuto della Fondazione, sul rispetto dei principi di corretta amministrazione ed in particolare sull'adeguatezza dell'assetto organizzativo, amministrativo e contabile adottato dalla Fondazione e sul suo concreto funzionamento.

Nell'adempimento delle proprie prerogative il Collegio ha fatto poi costante riferimento alla vigente normativa, con specifico riguardo alle disposizioni previste dall'art. 20 del D.Lgs. n. 123/2011 recante la *"Riforma dei controlli di regolarità amministrativo contabile e potenziamento dell'attività di analisi e valutazione della spesa, a norma dell'art. 49 della legge n. 196 del 31 dicembre 2009"*.

Considerazioni sulle operazioni di maggior rilievo e sulla loro conformità alla legge e all'atto costitutivo

Nel corso delle verifiche periodiche svolte, il Collegio Sindacale ha chiesto ed ottenuto dal Direttore Amministrativo della Fondazione informazioni sul generale andamento della



gestione e sulla sua prevedibile evoluzione, nonché sulle operazioni considerate di maggior rilievo, quanto a dimensioni o caratteristiche, effettuate dalla Fondazione.

In proposito è possibile ragionevolmente assicurare che le azioni deliberate e poste in essere risultano conformi alla Legge ed allo Statuto e, quindi, non manifestamente imprudenti, azzardate, in potenziale conflitto di interesse o in contrasto con le delibere assunte dal Consiglio Direttivo, ovvero tali da compromettere l'integrità del patrimonio sociale o estranee alle finalità perseguite ed ai settori di intervento.

In particolare, va infine precisato che la Fondazione è direttamente interessata dalla normativa recata dal D.Lgs. n. 91 del 31 maggio 2011 concernente disposizioni in materia di adeguamento e armonizzazione dei sistemi contabili, nonché dal decreto MEF del 27 marzo 2013 nella parte relativa alle disposizioni che riguardano le società ed enti in regime di contabilità civilistica di cui all'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196.

Osservazioni sull'adeguatezza dell'assetto organizzativo, amministrativo e contabile

L'assetto organizzativo della Fondazione risulta adeguato così come il sistema amministrativo-contabile che ha consentito una rappresentazione veritiera e corretta in Bilancio dei fatti di gestione.

Inoltre, è stato possibile riscontrare l'osservanza dei vincoli di scopo nelle scelte gestionali e l'economicità della gestione.

Il Collegio Sindacale ha poi partecipato alle riunioni del Consiglio Direttivo ed ha altresì riscontrato la corretta applicazione delle disposizioni contenute nel D.Lgs. n. 81 del 2008 in materia di sicurezza e salute nei luoghi di lavoro, nonché in materia di privacy.

Da ultimo si precisa che, nel corso dell'attività di vigilanza svolta nell'anno 2022, non sono state rilevate significative omissioni e/o fatti censurabili.



Indicazione dell'eventuale presentazione di denunce ex art. 2408 del codice civile e di altri fatti censurabili, delle eventuali iniziative intraprese e dei relativi esiti

Il Collegio Sindacale desidera evidenziare che nel corso del periodo di riferimento non ha ricevuto alcuna denuncia o esposto ai sensi dell'articolo 2408 del codice civile.

Osservazioni in merito al Bilancio di esercizio 2022

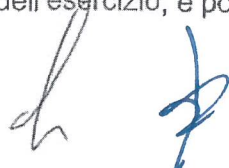
È stato esaminato il Bilancio d'esercizio chiuso al 31 dicembre 2022, redatto nell'osservanza delle vigenti disposizioni di legge, secondo gli schemi previsti dagli articoli 2423 ter e seguenti del codice civile e nel rispetto dei principi contabili nazionali raccomandati dal Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili e dall'Organismo Italiano di Contabilità. In particolare, si precisa che, a tal fine, quest'Organo di controllo si è riunito in data 5 luglio 2023 al fine di definire la presente relazione.

Il Bilancio è costituito dai prospetti relativi allo stato patrimoniale e al conto economico, dalla nota integrativa.

Inoltre, ai sensi del D.M. del 27 marzo 2013, concernente il processo di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di Bilancio e della circolare MEF n. 13 del 24 marzo 2015, sono stati predisposti il Rendiconto finanziario, il Conto economico riclassificato, il Conto consuntivo in termini di cassa e il Rapporto sui risultati di bilancio anno 2022. Tale documentazione è inoltre accompagnata dalla relazione di Gestione predisposta dal Direttore della Fondazione.

Infine, si precisa che la Fondazione ha ritenuto di affidare alla BDO S.p.A. la certificazione volontaria del Bilancio di esercizio, ancorché non ricorra alcun obbligo previsto dalla legge.

In merito al contenuto del Bilancio di esercizio chiuso alla data del 31 dicembre 2022 ed alla sua corrispondenza con i fatti amministrativi contabilizzati nel corso dell'esercizio, è possibile affermare quanto segue:



- il Bilancio al 31 dicembre 2022 evidenzia un utile d'esercizio, al netto delle imposte sul reddito, di complessivi euro 680.253 riassumibile nei seguenti valori:

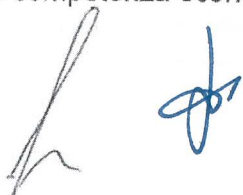
Stato patrimoniale

Attività	euro 23.566.082
Passività	euro 23.566.082
Patrimonio netto	euro 10.169.424

Conto economico

Valore della Produzione	euro 13.877.740
Costi della produzione	euro 13.007.214
Differenza	euro 870.526
Proventi e oneri finanziari	euro 19.832
Proventi e oneri straordinari	euro 0
Imposte sul reddito dell'esercizio	euro 210.105
Utile dell'esercizio	euro 680.253

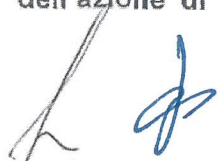
- per quanto di conoscenza del Collegio, nella redazione del Bilancio non si è derogato alle norme di legge ai sensi dell'art. 2423, comma 4 del codice civile;
- nella redazione del Bilancio sono stati seguiti i criteri ed i principi previsti dagli artt. 2423 e 2423 bis del codice civile ed in particolare i principi della verità, correttezza, prudenza e competenza economica;



- è stata verificata la rispondenza del Bilancio ai fatti ed alle informazioni di cui si è avuta conoscenza, le cause e i fenomeni che hanno determinato il risultato di esercizio (utile euro 680.253) sono stati illustrati nella relazione sulla gestione e nella nota integrativa, per cui si può esprimere un giudizio di coerenza tra i predetti documenti e il Bilancio d'esercizio di riferimento;
- è stata osservata la continuità dei criteri da un esercizio all'altro;
- sono state rispettate le disposizioni relative a singole voci dello Stato Patrimoniale, come previsto dall'art. 2424 bis del codice civile;
- le voci del Bilancio sono state rese comparabili con quelle dell'esercizio precedente;

In particolare, per quanto attiene ai criteri di valutazione seguiti è possibile affermare che:

- nella redazione del Bilancio sono stati applicati i criteri di valutazione indicati nell'art. 2426 del codice civile;
- le immobilizzazioni materiali sono state iscritte al costo di acquisto comprensivo degli oneri accessori, con deduzione delle relative quote di ammortamento, limitatamente ai cespiti considerati strettamente strumentali all'attività della Fondazione;
- i crediti sono stati iscritti al presunto realizzo. Inoltre, si segnala che la necessaria e continua azione di recupero dei crediti ICI per le annualità passate, così come più volte energicamente richiesta da questo Collegio Sindacale, ha consentito per il 2022 l'incasso di circa euro 100.654, nonché di euro 73.230 per incassi IMU anni precedenti. **A tal proposito il Collegio ribadisce ancora una volta la necessità di procedere alla riscossione dei predetti crediti anche per via giudiziaria, tenuto conto che per le predette annualità risulta ancora un considerevole ammontare complessivo di crediti ancora non riscossi pari a circa euro 7.413.000. A riscontro di tale sollecito anche la circostanza, chiaramente evincibile, riguardante il fatto che l'efficacia dell'azione di recupero, non in via giudiziale, sta perdendo, di anno in anno**



efficacia, malgrado l'esistenza di un ancora considerevole ammontare di crediti non riscossi (ca. 7.413.000);

- il fondo T.F.R. è stato incrementato nella misura necessaria a coprire il corrispondente debito maturato a favore dei dipendenti in relazione alle norme vigenti in materia;
- i ratei ed i risconti sono stati calcolati ed iscritti a Bilancio nel rispetto del criterio della competenza temporale ed economica;
- **il Fondo Accantonamento Risparmi è stato creato al fine di accantonare provvisoriamente i risparmi ottenuti attraverso l'applicazione dei Decreti Legge nn. 78 e 95 rispettivamente del 2010 e 2012 e successive modifiche e/o integrazioni.** In proposito, nella relazione sulla gestione per l'anno 2022 il Direttore della Fondazione ha precisato, fra le altre cose, che *"le disposizioni legislative in materia di spending review hanno stabilito che gli enti di cui all'art. 1, comma 2 della legge 196/2009 devono versare annualmente un importo pari a quanto dovuto nell'esercizio 2018 (per IFEL pari ad Euro 1.260.243) incrementato del 10%. L'importo dei suddetti risparmi è conteggiato anche per il 2022 complessivamente in Euro 1.386.267 che verranno puntualmente riversati alla Stato nell'anno 2023, successivamente all'approvazione del bilancio 2022"*;
- il fondo svalutazione crediti non è stato incrementato al 31 dicembre 2022;
- la nota integrativa è stata redatta ai sensi degli artt. 2423 e ss. del codice civile ed in particolare dell'art. 2427 del codice civile e contiene le altre indicazioni ritenute necessarie per il completamento dell'informazione;
- la relazione di Gestione, che il Direttore ha redatto, fornisce una generale informazione sull'andamento della gestione, sui risultati dell'esercizio e sugli investimenti effettuati;
- la BDO ha terminato la verifica per l'anno 2022. Al riguardo si evidenzia che questo Organo di controllo si è interfacciato direttamente con la menzionata società di revisione



al fine di meglio conoscere le metodologie di controllo e i risultati della verifica posta in essere.

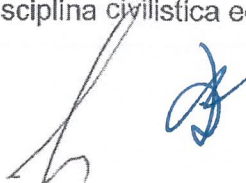
Da ultimo, con riferimento alla componente di **costo relativa al personale che continua ad essere distaccato dall'ANCI presso la Fondazione**, questo Organo di controllo **prende atto del fatto che** *“il costo complessivo dei distacchi sostenuto nel 2022 si registra in lieve diminuzione rispetto all'anno precedente; le risorse distaccate sono attualmente 12”*. Diversamente, con riferimento al **costo fisso del personale della Fondazione viene riferito che lo stesso risulta essere in aumento rispetto all'anno precedente per euro 250.000** in conseguenza dei seguenti fattori:

- *“costo a regime di n. 3 risorse assunte nel corso del 2021;*
- *n. 1 assunzione (con avvisi) e n. 1 assunzione (apprendista) per sostituzione di personale dimessosi per fronteggiare i nuovi impegni istituzionali ...;*
- *n. 1 risorsa categorie protette con costo a regime;*
- *il costo di alcuni passaggi di livello del personale e di aumenti retributivi, nonché il costo per arretrati CIA dirigenti”*.

Rendicontazione finanziaria e di cassa

In ottemperanza a quanto previsto dal citato D.M. del 27 marzo 2013, il Collegio Sindacale ha verificato gli adempimenti previsti dalla nuova normativa con riferimento alla relazione sulla gestione e al processo di rendicontazione finanziaria.

Il Collegio attesta, sulla base della documentazione messa a disposizione dalla Fondazione, che sono state realizzate le attività di pertinenza delle funzioni in materia di rendicontazione finanziaria nel rispetto dell'art. 5 del D.M. di riferimento e con l'osservanza dei criteri di iscrizione in Bilancio e valutazione economica e patrimoniale, secondo i dettati della disciplina civilistica ed i principi predisposti dall'Organismo Italiano di Contabilità (OIC n. 10).



Pertanto, il rendiconto finanziario che ne deriva e che viene allegato al Bilancio d'esercizio, risulta corrispondente alle esigenze di armonizzazione contabile e di raccordo con il sistema di contabilità finanziaria degli Enti ed Organismi pubblici, così come più volte rappresentate dallo stesso Ministero vigilante.

Anche il conto consuntivo di cassa che è accompagnato da una nota illustrativa, è redatto secondo le raccomandazioni prescritte e risulta coerente, nelle risultanze, con il rendiconto finanziario.

Nella nota illustrativa le spese sono state distinte in Missioni e Programmi riferibili alle attività della Fondazione.

La sintesi del consuntivo di cassa evidenzia un saldo negativo finale al 31 dicembre 2022 di 2.925.230 euro (totale entrate 11.024.288 – totale uscite 13.949.518) ed è coerente con le risultanze del Bilancio civilistico.

Il consuntivo di cassa rende il conto delle entrate e delle uscite per l'anno 2022 correttamente e secondo le regole tassonomiche individuate dal D.M. del 27 marzo 2013.

Premesso quanto sopra e tenuto conto degli adempimenti previsti per il Collegio dal par. 3.3. della circolare MEF n. 13/2015, si attesta l'attuazione da parte della Fondazione IFEL di quanto stabilito dal citato D.M. del 27 marzo 2013. In particolare, ai sensi dell'art. 8, comma 2 del predetto decreto, il Collegio attesta la coerenza, nelle risultanze, del Rendiconto finanziario con il Consuntivo in termini di cassa.

Rapporto sui risultati

Il Rapporto sui risultati attesi di Bilancio costituisce il resoconto mediante il quale la Fondazione dovrebbe illustrare i risultati della gestione dell'anno 2022, in riferimento agli obiettivi fissati in sede previsionale attraverso il Piano degli indicatori e dei risultati attesi di Bilancio.



In proposito, il Collegio deve evidenziare che per ciascun programma è stata redatta una scheda sintetica recante gli "indicatori di realizzazione", che consente di valutare se, ed in quale misura, gli obiettivi fissati in sede di programmazione siano stati raggiunti.

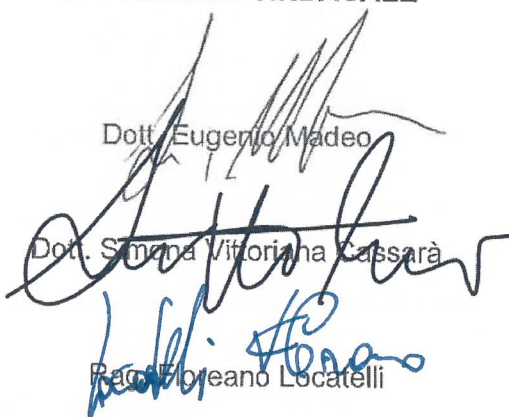
Conclusioni

Le imposte dovute sul reddito dell'esercizio sono state calcolate in modo oggettivo, sulla base delle risultanze del Bilancio e della vigente normativa tributaria.

La proposta, avanzata dal Consiglio Direttivo della Fondazione, è quella di destinare l'avanzo di gestione dell'esercizio 2022, pari ad euro 680.253, alla riserva per il potenziamento delle attività di servizio ai Comuni (formazione, assistenza, informazione e comunicazione). Pertanto, il Collegio Sindacale, ferme tutte le indicazioni e le osservazioni poste in essere nel corso della sua attività di vigilanza, come sopra analiticamente riportate, esprime parere favorevole all'approvazione del Bilancio per l'esercizio 2022.

Roma, 5 luglio 2023

IL COLLEGIO SINDACALE


Dott. Eugenio Madeo

Dott. Simona Vittorina Cassarà

Dott. Floreano Locatelli